

Algemeen Bestuur



Datum: 16 december 2019

Onderwerp: **Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA)**
Datum / kenmerk: AB 16.12.2019 / 2019-04073 / agendapunt 6
Aard: Besluitvormend / ter informatie
Bijlagen: -

Omschrijving

Per 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) in werking bij de overheid. Dit betekent dat het private arbeidsrecht van toepassing is op (gemeente-)ambtenaren. De rechtspositie wordt voortaan geregeld in het Burgerlijk Wetboek, de CAO, de arbeidsovereenkomst en het personeelshandboek. Medewerkers blijven wel ambtenaar in de zin van de nieuwe Ambtenarenwet.

Afspraken op het gebied van arbeidsvoorwaarden en arbeidsvoorwaardenvorming moeten als gevolg hiervan opnieuw worden vastgesteld. Voor GGD medewerkers waarop de CAO Ambulancezorg van toepassing is, blijft deze onverkort van kracht. Voor CAR/UWO medewerkers is er sprake van verandering. Het Georganiseerd Overleg (GO) komt te vervallen. Hiervoor in de plaats komt het *lokaal overleg* (met vakbonden).

Nieuwe werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen (WSGO)

Eind 2018 is in het Dagelijks Bestuur een notitie besproken met daarin het voorstel om te toe te werken naar een aansluitingsovereenkomst van de VNG en op deze manier voor de CAO Gemeenten. In de loop van 2019 is gebleken dat de juridische hardheid van de aansluitingsovereenkomst te veel risico's met zich mee zou brengen. Lid worden van de VNG is voor de GGD Zuid Limburg als gemeenschappelijke regeling niet mogelijk; lidmaatschap beperkt zich tot gemeenten. Gezien deze risico's besloot de VNG voor organisaties die hun medewerkers dezelfde arbeidsvoorwaarden willen blijven bieden conform de CAO- gemeenten, een nieuwe werkgeversvereniging op te richten: de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeenschappelijke Organisaties (WSGO). De nieuwe werkgeversvereniging is de vereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen met als doel om in een aparte CAO dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als de CAO gemeenten.

Hoewel de verwachting is dat deze werkgeversvereniging per 1 januari 2020 operationeel zal zijn, is deze tot op heden nog niet opgericht. Het actuele beeld is dat aanmelding per 4 december aanstaande mogelijk is.

Lid worden van de WSGO

Op basis van bovenstaande informatie wordt voorgesteld dat de GGD Zuid Limburg lid wordt van de WSGO en voor CAR/UWO personeel de arbeidsvoorwaardenregeling Samenwerkende Gemeenschappelijke Organisaties (SGO) per 1 januari 2020 van toepassing te verklaren.

Het is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur om dit besluit te nemen, waarbij (gelet op het feit dat de GGD lid wordt van een vereniging) het vereist is om de wensen en bedenkingen van de gemeenteraden op te halen alvorens formeel tot besluitvorming

over te gaan. Het mag voor zich spreken dat dit proces niet meer haalbaar is voor de beoogde ingangsdatum van 1 januari 2020 en dat een overgangperiode aan de orde is.

Overgangperiode tot aan definitieve besluitvorming

Medio dit jaar is in het Dagelijks Bestuur werd – op basis van de op dat moment actuele situatie – aangegeven om de CAO Gemeenten per 1 januari 2020 toe te passen door middel van een dynamisch incorporatiebeding. Door de oprichting van de WSGO en aansluiting bij de CAO SGO blijkt dit niet meer relevant, maar de vorm van dynamisch incorporatiebeding is een passende keuze voor de tijdelijkheid.

Voorgesteld wordt het dynamisch incorporatiebeding CAO SGO toe te passen per 1 januari 2020. Dit in afwachting van definitieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur over aansluiting bij de WSGO. Op deze manier blijft de gebondenheid van werkgever en werknemer aan de CAO SGO zo veel als mogelijk in dit stadium gewaarborgd.

CAO Ambulancezorg

Ter aanvulling op de CAO Ambulancezorg zijn in het verleden bij de GGD Zuid Limburg de hoofdstukken 8 en 16 van de CAR/UWO van toepassing verklaard. De GGD Zuid Limburg heeft deze hoofdstukken van toepassing verklaard op advies van de werkgeversvereniging teneinde de leemtes in de CAO Ambulancezorg ten aanzien van disciplinaire straffen en ontslagzaken op te vullen. Door invoering van de WNRA komt een en ander per 1 januari 2020 te vervallen. Dit verlies aan arbeidsvoorwaarden is door de GGD Zuid Limburg onder de aandacht gebracht van Ambulancezorg Nederland (AZN) als brancheorganisatie. AZN heeft toegezegd dit punt mee te nemen tijdens het volgende CAO overleg met de vakorganisaties.

Per 1 januari 2020 zijn de hoofdstukken 8 en 16 van de CAR/UWO dus niet meer van toepassing bij medewerkers waarvoor CAO Ambulancezorg geldt.

Personeelshandboek en personele regelingen

De rechtspositie van de GGD Zuid Limburg bestaat momenteel uit de CAR/UWO alsmede CAO Ambulancezorg en de diverse lokale regelingen. Hierin zijn de arbeidsvoorwaarden van de GGD Zuid Limburg vastgelegd. Ten gevolge van de WNRA komen de lokale regelingen in formele zin te vervallen. Deze worden nu opgenomen in een personeelshandboek. Dit is een overzichtelijk handboek waarin alle personele regelingen van de GGD zijn opgenomen en waar relevante verwijzingen naar de CAO te vinden zijn.

Aangezien binnen de GGD Zuid Limburg de eerder genoemde twee CAO's van toepassing zijn en daaraan gekoppeld verschillende lokale regelingen, is met het oog op een goede leesbaarheid en efficiënte uitvoering ervoor gekozen twee personeelshandboeken op te stellen. Beide personeelshandboeken zijn als voorgenomen besluiten voorgelegd aan de medezeggenschapsorganen (OR en GO). Een sociaal statuut volgt in een later stadium.

De personeelshandboeken bevatten grotendeels informatie die onder bevoegdheid / mandaat van de directie valt en die de directie derhalve in overleg met de OR (conform WOR) kan vaststellen. Een beperkt deel van het handboek is gebaseerd op regelingen waarvoor de bevoegdheid bij het Dagelijks Bestuur ligt. Deze regelingen zijn inmiddels door het Dagelijks Bestuur geactualiseerd en vastgesteld. De personeelsboeken zijn voor de geïnteresseerde lezer op extranet geplaatst.

Kosten / personeel

Kosten lidmaatschap WSGO (kosten n.t.b.)

Eerder genomen besluit

n.v.t.

Voorstel Dagelijks Bestuur

- Besluiten om lid worden van de WSGO en voor CAR/UWO personeel per 01.01.2020 de arbeidsvoorwaardenregeling SGO van toepassing verklaren;
- Besluiten om wensen en bedenkingen op te halen van aangesloten gemeenten t.a.v. lidmaatschap van de WSGO waarna definitieve besluitvorming in het Algemeen Bestuur kan plaatsvinden;
- Per 01.01.2020 het dynamisch incorporatiebeding toe te passen in afwachting van definitieve besluitvorming (t.b.v. overgangperiode);
- Ervan kennis te nemen dat de hoofdstukken 8 en 16 van de CAR/UWO per 01.01.2020 voor medewerkers waarop CAO Ambulancezorg geldt niet meer van toepassing zijn;

Genomen besluit

Conform / voor kennisgeving aangenomen / aangehouden / zie notulen / afgewezen